

установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном биосферном заповеднике «Брянский лес» утверждённом приказом Минприроды России от 30.05.2018 № 229, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Клетнянский», утверждённом приказом Минприроды России от 9 июня 2009 г. № 148, Положением об охранной зоне государственного природного заповедника «Брянский лес», утверждённым Постановлением администрации Брянской области от 31.10.1994 г. № 549, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Объекты государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Согласно пункту 19 раздела IV Положения о государственном природном биосферном заповеднике "Брянский лес", утвержденного приказом Минприроды России от 30.05.2018 № 229 и пункту 4.1 раздела IV Положения о государственном природном заказнике федерального значения "Клетнянский" утверждённого приказом Минприроды России от 09.06.2009 г. № 148 на подконтрольных территориях федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляются должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Общая площадь заповедника согласно правоустанавливающим и правоудостоверяющим документам составляет 12 280,57 га, площадь заказника согласно правоустанавливающим документам составляет 30 000 га, требует уточнения: согласно выписке из ЕГРН составляет 40 823,89 га. Площадь охранной зоны заповедника согласно материалам лесоустройства составляет 9654 га, в соответствии с материалами землеустройства на учёт в ЕГРН поставлена площадь 10 599, 85 га.

В соответствии с пунктами 12, 13 и 16 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций на территории заповедника относится к категории значительного риска, на территории охранной зоны заповедника и территории заказника – к категории среднего риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1090, учреждение вправе в установленном законом порядке проводить контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование;
- ж) контрольная закупка.

Наиболее полно соответствует специфике деятельности учреждения проведение государственного контроля (надзора) в рамках постоянного рейда в соответствии с пунктом 31.2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1090, и ст. 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ Государственный заповедник «Брянский лес» в 2025 г.

За истекший период 2025 г. ФГБУ «Государственный заповедник «Брянский лес» проводило контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей ст. 97.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в форме постоянного рейда – постоянного нахождения и перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований. Общее количество решений на проведение постоянного рейда, выданных в 2025 г. - 112 шт.

В 2025 г. учреждением в ходе контрольно – надзорной деятельности на подконтрольных территориях выявлено 2 случая нарушения обязательных требований, имеющих признаки преступления, ответственность за которые предусмотрено ст. 260 Уголовного кодекса: «Незаконная рубка лесных насаждений». Материалы переданы в органы внутренних дел. По одному факту возбуждено уголовное дело, по второму – получен отказ в возбуждении. Также были выявлены нарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За 2025 г. было выявлено 4 административных правонарушения, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории заказника федерального значения	На территории охранной зоны
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0	0
Незаконные сенокошение и выпас скота	0	0	0

Незаконная охота	0	0	1
Незаконное рыболовство	0	0	1
Незаконный сбор дикоросов	1	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	0	0	1
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0
Иные нарушения	0	0	0
Итого:	1	0	3
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0	2

Наложено административных штрафов за 2025 г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	1	3000
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	1	3000

Взыскано административных штрафов за 2025 г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	1	3000
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	1	1500

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Учреждение осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с пунктами 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1090, учреждение вправе в установленном законом порядке проводить профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований и информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц Учреждение размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своём официальном сайте и сети «Интернет» <http://bryansky-les.ru/> перечни и тексты нормативных правовых актов или выдержки из них, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категории риска, программу профилактики рисков причинения вреда, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц, доклады о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности учреждения и другую информацию в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В течении 2025 г. проводилось 4 консультирования физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий и порядок их выполнения: 2 консультации – по телефону и 2 – при личной встрече.

Во время рейдов проводятся профилактические беседы с гражданами о границах, режиме заповедника, его охранной зоны и заказника, о правилах пожарной безопасности в лесах, правилах рыболовства, правилах охоты, правилах санитарной безопасности в лесах и недопустимости нарушения указанных выше правил. За 2025 год проведено 113 бесед.

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2025 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности требований, содержащихся в Положении о заповеднике, Положении об охранной зоне заповедника и Положении о заказнике.

По границам заповедника, его охранной зоны и заказника установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В границах заказника и охранной зоны заповедника на перекрёстках дорог, в местах отдыха посетителей и иных значимых местах также установлены аншлаги, информирующие о нахождении на территории с особым режимом природопользования и содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2025 году дополнительно было установлено по границам подконтрольной территории 35 граничных аншлага.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник Брянский лес» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный заповедник Брянский лес»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Считаем целесообразным:

1. Объединение всех видов контроля (надзора), осуществляемых на особо охраняемых природных территориях в один с сохранением прав и полномочий, установленных соответствующими постановлениями Правительства РФ.

2. Усилить методическую и разъяснительную работу в сфере контрольно – надзорной деятельности Минприроды России с ФГБУ, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями.

Доклад подготовил:

Заместитель директора в области
охраны окружающей среды



Бабанин М.В.